



Câmara Municipal de Ibatinga

Estado de São Paulo
PROCURADORIA JURÍDICA

PARECER Nº 231/2025

ASSUNTO: Parecer ao Projeto de Lei Ordinária nº 234/2025, de autoria parlamentar, que denomina a Creche e Escola de Educação Infantil localizada no Bairro Jardim Pacola de “Creche e Escola Infantil Lourdes Câmara”.

INTERESSADO: Comissão de Constituição, Legislação, Justiça e Redação da Câmara Municipal de Ibatinga.

I – CONSIDERAÇÕES INICIAIS

O Projeto de Lei Ordinária nº 234/2025, de iniciativa do Vereador Adão Ricardo Vieira do Prado, dispõe sobre a denominação da Creche e Escola de Educação Infantil localizada no Bairro Jardim Pacola, que passa a ser denominada “Creche e Escola Infantil Lourdes Câmara”.

A redação é simples, composta de três artigos: o primeiro atribui a denominação; o segundo determina ao Poder Executivo a fixação das placas denominativas; o terceiro dispõe sobre a vigência da lei.

Em anexo, apresenta-se a certidão de óbito.

É o relatório.

II – ANÁLISE DA CONSTITUCIONALIDADE E LEGALIDADE DA PROPOSIÇÃO

1. COMPETÊNCIA DO MUNICÍPIO PARA LEGISLAR

O artigo 30, inciso I, da Constituição Federal, estabelece que compete aos Municípios legislar sobre assuntos de interesse local.

No mesmo sentido, ressaltando a autonomia dos municípios e sua auto-organização mediante suas respectivas Leis Orgânicas, o artigo 144, da Constituição Paulista:

Art. 144. Os Municípios, com autonomia política, legislativa, administrativa e financeira se auto-organizarão por Lei Orgânica, atendidos os princípios estabelecidos na Constituição Federal e nesta Constituição.





Câmara Municipal de Ibatinga

Estado de São Paulo
PROCURADORIA JURÍDICA

A Lei Orgânica do município de Ibatinga, dispõe:

Art. 4º Ao Município compete prover tudo quanto respeite ao seu peculiar interesse e ao bem-estar de sua população, cabendo-lhe, privativamente, entre outras, as seguintes atribuições:

I - Legislar sobre assuntos de interesse local;

XII - Dispor sobre a administração, utilização e alienação de seus bens;

Por definição, “logradouro” é o lugar livre, destinado à circulação pública de pedestres e veículos, tal como ruas, avenidas, praças, viadutos etc.; “próprio” é o bem ou propriedade pertencente ao Estado; “via pública” é qualquer avenida, rua ou outro logradouro para uso do público, o caminho ou estrada por onde se vai de um ponto a outro.

O assunto se relaciona com interesse local, na medida em que trata de dar denominação a bem da municipalidade.

Portanto, resta evidente a competência do município para legislar sobre a administração de seus bens, em especial a denominação de próprios, vias e logradouros públicos.

2. INICIATIVA PARA A PROPOSITURA E ESPÉCIE LEGISLATIVA

Especificamente quanto à iniciativa para a propositura de projeto de lei que pretenda dar ou alterar denominação de próprios, vias e logradouros públicos, há disposição expressa na Lei Orgânica:

Art. 237. O Município não poderá dar nome de pessoas vivas a bens e serviços públicos de qualquer natureza.

§ 1º Para os fins deste artigo, somente após um ano de falecimento poderá ser homenageada qualquer pessoa, salvo personalidades marcantes que tenham desempenhado altas funções na vida administrativa do Município, do Estado ou do País.

§ 2º A denominação de próprios, vias e logradouros públicos somente poderá ser feita mediante Lei, cuja iniciativa é concorrente.





Câmara Municipal de Ibatinga

Estado de São Paulo
PROCURADORIA JURÍDICA

§ 3º Para as denominações de que trata o "caput" deste Artigo, não será permitido que uma mesma pessoa seja homenageada mais de uma vez. (g.n.)

Se infere da Lei Orgânica Municipal (e da Constituição Federal) que a regra é a competência concorrente entre os Poderes Legislativo e Executivo para a propositura de leis. A competência privativa deve ser tratada excepcionalmente, atendo-se aos casos expressamente previstos na Constituição Federal – por simetria – e na Lei Orgânica Municipal, bem como em situações pontuais que não venham a ferir o princípio da Separação dos Poderes, previsto no art. 2º da CF, aventadas pela doutrina e jurisprudência pátria.

A propositura de projeto de lei que visa denominar próprio, logradouro ou via pública municipal não se encontra no rol de matérias reservadas exclusivamente à iniciativa do Prefeito. Bastaria essa análise para se chegar a tal conclusão. Ocorre que a Lei Orgânica de Ibatinga foi além, prevendo expressamente no seu artigo 237, § 2º, que a iniciativa para projetos de lei que cuidem de denominação de próprios, vias e logradouros públicos é concorrente.

Consigna-se que o Supremo Tribunal Federal, no **Tema 1070 - Competência para denominação de ruas, próprios, vias e logradouros públicos e suas alterações**, fixou a seguinte tese:

É comum aos poderes Executivo (decreto) e Legislativo (lei formal) a competência destinada a denominação de próprios, vias e logradouros públicos e suas alterações, cada qual no âmbito de suas atribuições.

Portanto, a denominação de própria, via e logradouro público é de competência concorrente, podendo o parlamentar dar início ao respectivo processo legislativo através da espécie legislativa de Lei Ordinária.

3. VEDAÇÃO À HOMENAGEM A PESSOAS VIVAS

O art. 237, caput, da Lei Orgânica, proíbe expressamente a atribuição de nome de pessoa viva a bens e serviços públicos. Já o § 1º do referido artigo dispõe que somente poderão ser homenageadas pessoas falecidas há pelo menos um ano, ressalvadas as personalidades marcantes que tenham exercido altas funções na vida administrativa do Município, do Estado ou do País.





Câmara Municipal de Ibitinga

Estado de São Paulo
PROCURADORIA JURÍDICA

No caso em análise, a certidão de óbito comprova o falecimento da pessoa homenageada há mais de um ano da data de protocolo da propositura.

III – LEGISLAÇÃO CORRELATA, TÉCNICA LEGISLATIVA E REDAÇÃO

A Lei Municipal nº 4.174, de 4 de novembro de 2015, estabelece os critérios para a concessão de denominação de próprio, via e logradouro público, especialmente para que sejam anexados à proposição os seguintes documentos:

- Certidão de óbito do homenageado;
- *Curriculum* de vida do homenageado;
- Certidão expedida pela Prefeitura Municipal, constando que:
 - a) o próprio, objeto da proposta de denominação, está com sua obra pública efetivamente concluída;
 - b) a via ou o logradouro público tem seu registro regular junto ao setor competente da Prefeitura e que não possui denominação.
 - c) a via ou o logradouro público tem seu registro regular junto ao setor competente da Prefeitura e que não possui denominação.

No presente caso, houve apresentação da certidão de óbito. As certidões emitidas pela Prefeitura e currículo estão ausentes, sem os quais não é possível atestar a regularidade do logradouro, finalização de obras e da inexistência de denominação anterior.

Assim, deverá ser oficiado o autor do projeto para providências, sob pena de arquivamento por falta de documentos indispensáveis à continuidade do processo legislativo, por inconstitucionalidade e ilegalidade.

Os demais aspectos elencados nos artigos 4º e 5º da Lei em análise devem ser observados e levantadas as informações pela Diretoria Legislativa, visando verificar o seu cumprimento.

IV – CONCLUSÃO

Ante o exposto, opino:





Câmara Municipal de Ibatinga

Estado de São Paulo
PROCURADORIA JURÍDICA

1. Pela **necessidade de complementação da documentação exigida pela Lei Municipal nº 4.174/2015**, especialmente as certidões da Prefeitura Municipal de Ibatinga que atestem a regularidade do logradouro, finalização das obras e a inexistência de denominação;
2. Seja **oficiado o autor da propositura**, a fim de que providencie os documentos faltantes, sob pena de arquivamento da matéria por ausência de requisitos constitucionais e legais indispensáveis à sua tramitação;
3. Pela **verificação, pela Diretoria Legislativa**, do cumprimento dos demais requisitos da Lei nº 4.174/2015, em especial os constantes dos artigos 4º e 5º.

Somente se houver o cumprimento de todos os requisitos acima mencionados será possível dar prosseguimento regular ao processo legislativo.

Ibatinga, 1 de dezembro de 2025.

PAULO EDUARDO ROCHA PINEZI
Procurador Jurídico

